

# แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศจังหวัดยโสธร

ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓

## อ้างอิง

- ๑.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
- ๑.๒ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๑.๓ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๑.๔ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๑.๕ หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๖

## ๑. สถานการณ์ทั่วไป

เนื่องจากประเทศไทยได้รับลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือหรือลมหนาวจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน จะพัดปกคลุมประเทศไทยเป็นระยะ ทำให้บริเวณดังกล่าวมีฝนฟ้าคะนองและลมกระโชกแรงในบางพื้นที่ ต่อจากนั้น อุณหภูมิในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทั้งบริเวณยอดดอยจะมีอากาศหนาวจัด ซึ่งทำให้พื้นที่จังหวัดยโสธรมีสภาพ อากาศหนาวถึงหนาวจัด ประกอบกับมีลักษณะภูมิประเทศโดยทั่วไปเป็นที่ราบสูง และมีภูเขาเตี้ยๆ ทางด้านทิศเหนือ ทำให้ ประชาชนต้องเผชิญกับอากาศที่หนาวเย็นเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ทั้งชีวิตและทรัพย์สิน

กรมอุตุนิยมวิทยาได้มีประกาศลงวันที่ 13 ตุลาคม ๒๕๖2 เรื่อง การเข้าสู่ฤดูหนาวของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๖2 ว่าประเทศไทยจะเข้าสู่ฤดูหนาว ในวันที่ 17 ตุลาคม ๒๕๖2 โดยอุณหภูมิต่ำสุดบริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบนของทั้งภาคกลางและภาคตะวันออกเฉียงเหนืออยู่ในเกณฑ์อากาศหนาวเย็นเกือบ ทั่วไปอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับลมชั้นบนระดับล่างได้เปลี่ยนเป็นลมตะวันออกเฉียงหรือตะวันออกเฉียงเหนือ ส่วนลม ชั้นบนระดับบนเปลี่ยนเป็นลมตะวันตก รวมทั้งปริมาณและการกระจายของฝนบริเวณประเทศไทยตอนบนลดลง ต่อเนื่อง

เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาภัยจากภาวะอากาศหนาวเย็นให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวดเร็ว และนำไปสู่การปฏิบัติ ได้ทันทีที่เกิดภัย และสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว จังหวัด ยโสธร จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขภัยหนาวจังหวัดยโสธร ปี พ.ศ. ๒๕๖2 – ๒๕๖3 เพื่อเป็นกรอบ ในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ

## ๒. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อป้องกันและบรรเทาผลกระทบต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเมื่อเกิดภัยหนาวในพื้นที่ จังหวัดยโสธร ระหว่างช่วงฤดูหนาวของประเทศไทย

๓.๒ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟู พื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว

๓.๓ เพื่อกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วน ในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากอากาศหนาวให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

### 3. องค์กรปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร เป็นองค์กรปฏิบัติหลักที่รับผิดชอบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด รับผิดชอบการอำนวยการ ควบคุม กำกับ ดูแล สั่งการ และดำเนินการต่างๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกขั้นตอน ตามศักยภาพของหน่วยงานในเขตจังหวัด และขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานข้างเคียง เมื่อประเมินว่าไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ องค์กรระดับรอง ประกอบด้วย

๓.๑ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอป.อ.) มีนายอำเภอเป็นผู้อำนวยการอำเภอ รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอของตนและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

๓.๒ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล มีนายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตเทศบาลของตนและและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

๓.๓ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลของตนและและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

### ๔. ระเบียบ/กฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๑๖ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ตามมาตรา ๑๕ (๑) อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญตามมาตรา ๑๒ และสาระสำคัญอื่นดังต่อไปนี้ (๑) การจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นโครงสร้างและผู้มีอำนาจสั่งการด้านต่างๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๔.๒ แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ การจัดตั้งองค์กรปฏิบัติ เมื่อคาดว่าจะเกิดหรือเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในพื้นที่นั้น จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในแต่ละระดับ และช่วยเหลือประชาชน ในพื้นที่โดยเร็ว

### ๕. นิยามศัพท์

ภัยหนาว หมายถึง ภัยที่เกิดจากสภาพอากาศที่มีความหนาวจัด อุณหภูมิต่ำกว่า ๘ องศาเซลเซียส และลดลงต่อเนื่อง ซึ่งประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวาง มักเกิดขึ้นระหว่าง เดือนตุลาคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นช่วงที่ความกดอากาศสูงจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนแผ่ลงมาปกคลุมประเทศไทย

### ๖. ขั้นตอนการปฏิบัติ

๖.๑ ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย

- การเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์

๑) จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสภาพอากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยา และคำเตือนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พร้อมทั้งติดตามข้อมูลในเว็บไซต์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ([www.ndwc.go.th](http://www.ndwc.go.th)) กรมอุตุนิยมวิทยา ([www.tmd.go.th](http://www.tmd.go.th)) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ([www.disaster.go.th](http://www.disaster.go.th)) ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

/๒) การประเมิน.....

๒) การประเมินความเสี่ยงที่จะเกิดสถานการณ์ภัยหนาว ในพื้นที่จังหวัดยโสธร

**หน่วยงานหลัก** สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร และที่ทำการปกครองจังหวัดยโสธร

- การแจ้งเตือนภัย

๑) แจ้งข่าวเตือนภัยล่วงหน้าไปยัง อำเภอ/เทศบาล/องค์การบริหารส่วนตำบลที่คาดว่าจะเกิดสถานการณ์ภัยหนาว ให้เฝ้าระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์

๒) ประชาสัมพันธ์แจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ประชาชนโดยผ่านข่ายการสื่อสาร ของทางราชการ สื่อมวลชน วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว ฯลฯ

๓) ประสานการปฏิบัติกับส่วนราชการ และภาคเอกชน ในเขตพื้นที่จังหวัดให้เตรียมพร้อมรับสถานการณ์ภัยหนาว

**หน่วยงานหลัก** สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดยโสธร สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร ที่ทำการปกครองจังหวัดยโสธร และอำเภอทุกอำเภอ

- การเตรียมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย

การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๖ รวมทั้งหลักเกณฑ์ และแนวทางที่กำหนดอย่างเคร่งครัด โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของรัฐ และประชาชน

**หน่วยงานหลัก** สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร และอำเภอ ทุกอำเภอ

๖.๒ ขณะเกิดภัย ประกอบด้วย

- การบริหารจัดการเมื่อเกิดภัยขนาดเล็ก (ความรุนแรงระดับ ๑)

เมื่อเกิดภัยหนาว ที่มีสถานการณ์สาธารณภัยขนาดเล็ก มีผลกระทบเป็น วงกว้างครอบคลุมพื้นที่หลายหมู่บ้าน/ชุมชน หรือตำบล ในเขตพื้นที่อำเภอ นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น นายอำเภอ ในฐานะผู้อำนวยการอำเภอ เข้าควบคุมสถานการณ์ ตามลำดับ

**หน่วยงานหลัก** อำเภอทุกอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

- การบริหารจัดการเมื่อเกิดภัยขนาดกลาง (ความรุนแรงระดับ ๒)

เมื่อเกิดภัยหนาว ที่มีสถานการณ์สาธารณภัยขนาดกลาง มีผลกระทบเป็นวงกว้างครอบคลุมพื้นที่หลายตำบลหรืออำเภอ และอำเภอ ได้ประเมินศักยภาพวิเคราะห์และในการป้องกันและแก้ไขปัญหา ภัยหนาวจากทรัพยากรในแต่ละด้านที่มีอยู่ในพื้นที่จนผ่านพ้นสถานการณ์ภัยพิบัติแล้ว เกินขีดความสามารถของผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ที่จะควบคุมสถานการณ์ได้โดยลำพัง หรือโดยเร็ว ให้ผู้อำนวยการอำเภอ ขอรับการสนับสนุนจากผู้อำนวยการจังหวัด เพื่อพิจารณาเข้าควบคุมสถานการณ์ และเมื่อผู้อำนวยการจังหวัด เข้าควบคุมสถานการณ์ และการให้ความช่วยเหลืออำเภออย่างเร่งด่วน พร้อมสั่งการให้หน่วยงานร่วมปฏิบัติงาน

**หน่วยงานหลัก** ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวจังหวัดยโสธร ปี พ.ศ.

๒๕๖๑ – ๒๕๖๒

- การรายงานข้อมูลในภาวะฉุกเฉิน

/เมื่อเกิด.....

เมื่อเกิดสถานการณ์ภัยหนาวในพื้นที่ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เกิดสถานการณ์ รายงาน ข้อมูลสถานการณ์ภัยหนาวและการให้ความช่วยเหลือไปที่อำเภอ และให้อำเภอรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ ส่งไปที่ จังหวัด ทางระบบสื่อสารหลัก หรือระบบสื่อสารรอง

**หน่วยงานหลัก** อำเภอทุกอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

- การรับบริจาค

ให้กำหนดจุดรับบริจาค สิ่งของ เงินบริจาค เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว และกำหนด สถานที่เก็บรักษาสิ่งของและเงินบริจาค รวมทั้งวิธีการแจกจ่ายเพื่อให้เกิดเอกภาพ และเป็นประโยชน์แก่ผู้ประสบภัย อย่างเสมอภาค และทันเหตุการณ์

**หน่วยงานหลัก** สำนักงานคลังจังหวัดยโสธร สำนักงานเหล่ากาชาดจังหวัดยโสธร

- การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยหนาวในพื้นที่และงบประมาณที่ใช้ในการช่วยเหลือมีไม่เพียงพอ ให้เสนอขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุน ราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) และกรณีอำเภอได้ใช้วงเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ที่ได้รับอนุมัติ จัดสรรจากผู้ว่าราชการจังหวัด หมดไปแล้ว ให้จัดทำรายงานและร้องขอรับการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือไปที่ จังหวัด โดยคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) จะเป็นผู้พิจารณาให้ ความช่วยเหลือตามรายงานและคำร้องขอรับการสนับสนุน

**หน่วยงานหลัก** สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร อำเภอ ทุกอำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

- การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลกรณีมีผู้เสียชีวิตจากภัยหนาว

กรณีสถานการณ์ภัยหนาว ทำให้มีผู้ประสบภัยเสียชีวิต ให้ดำเนินการพิสูจน์หาสาเหตุและ เอกลักษณ์บุคคล พร้อมจัดการส่งกลับศพผู้เสียชีวิตไปยังภูมิลำเนา หรือจัดหาที่จัดเก็บรักษาศพผู้เสียชีวิตเพื่อรอ ญาติมารับ

**หน่วยงานหลัก** ตำรวจภูธรจังหวัดยโสธร พิสูจน์หลักฐานจังหวัดยโสธร โรงพยาบาลจังหวัดยโสธร โรงพยาบาลชุมชนทุกแห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง และสมาคมนักวิทยุสมัครเล่นกู้ภัยจังหวัดยโสธร

๖.๓ หลังเกิดภัย ประกอบด้วย

- การประกาศสิ้นสุดสถานการณ์

เมื่อภัยหนาว ได้ผ่านพ้นให้ดำเนินการประกาศสิ้นสุดสถานการณ์ และปิดศูนย์บัญชาการ เหตุการณ์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ภัยหนาว) โดยปรับโครงสร้างเป็นกองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยในแต่ละระดับ พร้อมส่งมอบหน้าที่ความรับผิดชอบให้หน่วยงานปกติต่อไป

**หน่วยงานหลัก** สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร อำเภอ ทุกอำเภอ และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

- การจัดทำสรุปบทเรียน

ให้จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยหนาวที่ได้รับความช่วยเหลือ และให้มีการศึกษาผลกระทบจาก ภัยหนาว ซึ่งสร้างผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพื่อเป็นข้อมูลการบริหารจัดการภัยหนาวใน อนาคต

หน่วยงานหลัก สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร อำเภอ ทุกอำเภอ และ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง

#### ๗. การติดต่อสื่อสารกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร

๗.๑ ระบบสื่อสารหลัก โดยใช้ระบบงานสารบรรณ (หนังสือราชการ) ในการสั่งการประสานงาน ผ่าน  
ช่องทางของระบบไปรษณีย์ ที่อยู่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร ถนนศาลากลาง ๓  
ตำบลในเมือง อำเภอเมืองยโสธร จังหวัดยโสธร ๓๕๐๐๐ โทรศัพท์-โทรสาร ๐ ๔๕๗๑ ๒๒๔๔ , ๐ ๔๕๗๑ ๕๔๗๕  
หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ที่อยู่ [ddpmangthong@gmail.com](mailto:ddpmangthong@gmail.com) หรือโทรสารหมายเลข ๐ ๒๕๖๑ ๖๒๖๐ - ๑

๗.๒ ระบบสื่อสารรอง โดยใช้วิทยุสื่อสาร คลื่นความถี่วิทยุสื่อสารระบบ VHF/FM ๑๔๒.๔๒๕ MHz  
นามเรียกขาน “ปก.(รอง)”

-หน่วยงานสนับสนุนการสื่อสารคลื่นวิทยุ ได้แก่

ลำดับ	อำเภอ	วิทยุสื่อสารความถี่	นามเรียกขาน
๑	เมืองยโสธร	๑๕๕.๐๕๐ MHz	จำปา
๒	คำเขื่อนแก้ว	๑๕๖.๐๕๐ MHz	ชบา
๓	มหาชนะชัย	๑๕๕.๗๐๐ MHz	เฟื่องฟ้า
๔	ค้อวัง	๑๕๕.๘๕๐ MHz	ราตรี
๕	ป่าดู่	๑๕๕.๖๕๐ MHz	กุหลาบ
๖	ทรายมูล	๑๕๕.๖๐๐ MHz	ชงโค
๗	กุฉินชัย	๑๕๕.๗๕๐ MHz	ลำดวน
๘	ไทยเจริญ	๑๕๗.๗๒๕ MHz	ตะวัน
๙	เลิงนกทา	๑๕๕.๗๐๐ MHz	จำปี

- คลื่นวิทยุสื่อสารความถี่กลางระหว่างหน่วยงานภายในจังหวัดยโสธร  
ความถี่เรียกขานและสนทนา ๑๖๑.๔๗๕ MHz นามเรียกขาน “ปก.(หลัก)”

#### ๘. ภาคผนวก

- แบบสำรวจความต้องการเครื่องกันหนาวสงเคราะห์ราษฎร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๒  
จังหวัดยโสธร

- แผนการแจกจ่ายผ้าห่มพระราชทาน มูลนิธิราชประชานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์  
ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ในพื้นที่จังหวัดยโสธร

- แผนแจกจ่ายผ้าห่มกันหนาว โครงการ” ไทยเบฟ...รวมใจต้านภัยหนาว” ปีที่ ๒๐

พ.ศ. ๒๕๖๒

/๙. ผู้เสนอ.....

๙. ผู้เสนอแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวจังหวัดยโสธร ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

(นายชยุต วงศ์วณิช)

หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดยโสธร  
วันที่.....

๑๐. ผู้รับรองแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวจังหวัดยโสธร ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

(นายสมเพชร สร้อยสระคู)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร  
วันที่.....

๑๑. ผู้อนุมัติแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวจังหวัดยโสธร ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓

อนุมัติ

ไม่อนุมัติ

(นายประเสริฐ ลือชาธนานนท์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร

ผู้อำนวยการจังหวัด

วันที่.....

