



## ๒. สถานการณ์ทั่วไป

ภัยจากอากาศหนาวเป็นปรากฏการณ์ธรรมชาติ มักเกิดทั่วไปในประเทศไทยในช่วงระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี เนื่องจากลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือเริ่มปกคลุม และนำความเย็นมาสู่ประเทศไทย และเป็นช่วงเปลี่ยนจากฤดูฝนเป็นฤดูหนาวส่งผลให้อากาศแปรปรวน ซึ่งกรมอุตุนิยมวิทยาได้คาดการณ์ลักษณะอากาศช่วงฤดูหนาวของประเทศไทยจะมีอากาศหนาวเย็นที่สุดอยู่ครึ่งหลังของเดือนธันวาคมถึงกลางเดือนมกราคม ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะมีอุณหภูมิต่ำสุดประมาณ ๖-๗ องศาเซลเซียส สำหรับบริเวณยอดดอย ยอดภู และเทือกเขาจะมีอากาศหนาวถึงหนาวจัด และมีน้ำค้างแข็งเกิดขึ้นได้ โดยฤดูหนาวจะสิ้นสุดประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

ดังนั้น เพื่อลดความเสียหายจากภัยหนาวให้เกิดขึ้นน้อยที่สุด และสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็ว จังหวัดสุโขทัยจึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวของจังหวัดสุโขทัย ประจำปี ๒๕๖๒-๒๕๖๓ ขึ้น เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อป้องกันบรรเทาผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เกิดจากภัยอากาศหนาว

๓.๒ เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติโดยเร็ว/

๓.๓ เพื่อกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนในการป้องกันและบรรเทาสถานการณ์ฉุกเฉินจากอากาศหนาวให้ชัดเจน บูรณาการ และมีประสิทธิภาพ

## ๔. ข้อมูลทั่วไปจังหวัดสุโขทัย

### สภาพทางภูมิศาสตร์

จังหวัดสุโขทัยมีพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ราบลุ่ม โดยพื้นที่ตอนเหนือเป็นที่ราบสูง มีภูเขาทอดแนวยาวมาทางทิศตะวันตก พื้นที่ตอนกลางเป็นที่ราบ และตอนใต้เป็นที่ราบลุ่ม มีแม่น้ำยมไหลผ่านจากเหนือลงใต้ โดยผ่านพื้นที่อำเภอศรีสัชชนาลัย, สวรรคโลก, ศรีสำโรง, เมืองสุโขทัย และอำเภอกงไกรลาศ เป็นระยะทางประมาณ ๑๗๐ กิโลเมตร จังหวัดสุโขทัยมีภูเขาสูงที่สุดคือ เขาลวง อยู่ในอุทยานแห่งชาติรามคำแหง ซึ่งยอดเขามีความสูง ๑,๒๐๐ เมตร จากระดับน้ำทะเล

### ๕. องค์กรปฏิบัติ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย เป็นองค์กรปฏิบัติหลักที่รับผิดชอบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่จังหวัด รับผิดชอบการอำนวยความสะดวก กำกับ ดูแล สั่งการ และดำเนินการต่างๆ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกขั้นตอน ตามศักยภาพของหน่วยงานในเขตจังหวัด และขอความช่วยเหลือจากหน่วยงานข้างเคียง เมื่อประเมินว่าไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ องค์กรระดับรองประกอบด้วย

๕.๑ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ มีนายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการอำเภอ รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตอำเภอของตนและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย

๕.๒ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล มีนายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเทศบาลของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

๕.๓ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

**๖. นิยามศัพท์**

**ภัยหนาว** หมายถึง ภัยที่เกิดจากสภาพอากาศที่มีความหนาวจัด อุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศาเซลเซียส และลดลงต่อเนื่องจนประชาชนได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและกว้างขวาง มักเกิดขึ้นระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนกุมภาพันธ์ ซึ่งเป็นช่วงที่ความกดอากาศสูงจากประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนแผ่ลงมาคลุมประเทศไทย

**๗. ความรุนแรงของสาธารณภัย**

ระดับความรุนแรงของสาธารณภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ แบ่งเป็น ๔ ระดับ โดยมีผู้รับผิดชอบตามระดับความรุนแรง ดังนี้

ระดับความรุนแรงของสาธารณภัย	ลักษณะภัยและความรุนแรง	การจัดการสาธารณภัย
๑	สาธารณภัยที่เกิดขึ้นทั่วไปหรือมีขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ สามารถควบคุมสถานการณ์และจัดการระงับภัยได้โดยลำพัง
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้อำนวยการจังหวัด เข้าควบคุมสถานการณ์
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบรุนแรง กว้างขวาง หรือสาธารณภัยที่จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญหรืออุปกรณ์พิเศษ	ผู้อำนวยการจังหวัด ไม่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้ ผู้อำนวยการ และ/หรือผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ เข้าควบคุมสถานการณ์
๔	สาธารณภัยขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบร้ายแรงอย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุมสถานการณ์

**๘. ขั้นตอนการปฏิบัติ**

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมพร้อมรับสถานการณ์จากอากาศหนาว ดังนี้

**๘.๑ ก่อนเกิดภัย ประกอบด้วย**

**(๑) การป้องกันและลดผลกระทบ มีแนวทาง ดังนี้**

(๑.๑) การประเมินความเสี่ยงภัยอากาศหนาว โดยการประเมินภัยและความอ่อนแอ เพื่อประเมินโอกาสหรือความจำเป็นไปได้ที่จะเกิดภัยจากอากาศหนาว และผลกระทบที่อาจเป็นอันตรายต่อสาธารณชน ทรัพย์สินและสิ่งแวดล้อม เพื่อกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการป้องกันและลดผลกระทบจากภัยอากาศหนาว **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย สถานีอุตุนิยมวิทยาสุโขทัย อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๒) ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัย และจัดทำแผนพื้นที่เสี่ยงภัยจากอากาศหนาว **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุโขทัย อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๓) จัดทำข้อมูลกำลังเจ้าหน้าที่อาสาสมัคร เครื่องมือกันหนาว และวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อเตรียมพร้อมใช้งานได้ทันทีเมื่อเกิดภาวะฉุกเฉิน **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑.๔) พัฒนาระบบเครือข่ายฐานข้อมูลสารสนเทศจากภัยอากาศหนาว ให้มีความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย สำนักงานจังหวัดสุโขทัย สถานีอุตุนิยมวิทยาสุโขทัย อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ (๑.๕) เสริมสร้าง...

(๑.๕) เสริมสร้างความรู้และความตระหนักแก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา เพื่อเตรียมรับสถานการณ์ **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๘ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุโขทัย เขต ๑,๒ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย สถานีอุตุนิยมวิทยาสุโขทัย สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดสุโขทัย อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถาบันการศึกษา

(๑.๖) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learnt) ของการเกิดภัยจากอากาศหนาวครั้งสำคัญเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถาบันการศึกษา

## (๒) การเตรียมความพร้อม มีแนวทาง ดังนี้

(๒.๑) จัดตั้งและฝึกอบรมอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ เช่น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การสาธารณสุขมูลฐาน และมูลนิธิ

(๒.๒) จัดทำแผนป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยจากอากาศหนาวแบบบูรณาการในทุกระดับ ทั้งระดับจังหวัด/อำเภอ/ท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒.๓) เตรียมความพร้อมสำรองวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้ทันทีเมื่อเกิดภัย **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานเหล่ากาชาดจังหวัดสุโขทัย

## ๘.๒ ขณะเกิดภัย

### การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน มีแนวทาง ดังนี้

(๑) เมื่อได้รับข้อมูลการเกิดภัยจากอากาศหนาว ให้จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุป้องกันและแก้ไขปัญหายภัยหนาวตามระดับความรุนแรง พร้อมทั้งจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบประจำศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ฯ

(๒) ประชาสัมพันธ์แจ้งให้ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบทราบเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เพื่อป้องกันตนเองได้ถูกต้อง

(๓) กรณีจำเป็นต้องรับบริจาคความช่วยเหลือด้านต่างๆ จากสาธารณชน ให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ฯ จัดตั้งรับศูนย์บริจาคและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดสถานที่เก็บรักษาสิ่งของและเงินบริจาค รวมทั้งวิธีการแจกจ่ายให้เกิดเอกภาพ และเป็นประโยชน์แก่ผู้ประสบภัยให้เสมอภาค และทันเหตุการณ์

(๔) ดำเนินการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลกรณีมีผู้เสียชีวิต **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ ตำรวจภูธรจังหวัดสุโขทัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย พิสูจน์หลักฐานจังหวัดสุโขทัย

## ๘.๓ หลังเกิดภัย

### การจัดการหลังภัยพิบัติ มีแนวทาง ดังนี้

(๑) ให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ฯ ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ สืบหาความเสียหายและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟู

(๒) การจัดการผู้เสียชีวิต มีแนวทางดังนี้

(๒.๑) จัดหาสถานที่เก็บรักษาศพและพื้นที่ในการพิสูจน์เอกลักษณ์ศพผู้เสียชีวิต **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒.๒) การพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลและการส่งกลับ ให้เป็นไปตามข้อตกลงความร่วมมือการปฏิบัติงานพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลและการส่งกลับในกรณีภัยพิบัติร้ายแรงระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒.๓) การเคลื่อนย้ายศพ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับอำเภอ และจังหวัด ควบคุมเคลื่อนย้ายศพผู้เสียชีวิต โดยการสนับสนุนของสำนักงานขนส่งจังหวัดสุโขทัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย ตำรวจภูธรจังหวัดสุโขทัย และหน่วยงานอื่นตามความจำเป็น

(๓) ป้องกัน ฝ้าระวัง และควบคุมโรคอาจที่จะเกิดขึ้นทั้งด้านร่างกายและจิตใจ **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดสุโขทัย

(๔) ฟื้นฟูคุณภาพชีวิต และฟื้นฟูอาชีพของผู้ประสบภัย ทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจให้สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติ **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานแรงงานจังหวัดสุโขทัย ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสุโขทัย สำนักงานจัดหางานจังหวัดสุโขทัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดสุโขทัย สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดสุโขทัย สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) ให้ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ฯ ในเขตพื้นที่ที่เกิดเหตุดำเนินการฟื้นฟูความเสียหายเบื้องต้น โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ก่อน กรณีเกินขีดความสามารถให้พิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖

(๖) จัดให้มีการศึกษาผลกระทบภัยจากอากาศหนาว ที่มีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นข้อมูลการบริหารจัดการภัยจากอากาศหนาวในอนาคต **หน่วยงานหลัก** ได้แก่ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุโขทัย และสถาบันการศึกษา

#### ๙. งบประมาณ

๙.๑ งบประมาณปกติของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๙.๒ ใช้เงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๙.๓ งบประมาณอื่นๆ

#### ๑๐. การสื่อสาร/ประสานงาน

๑๐.๑ ตามสายงานปกติหรือตั้งกองสื่อสารกลางประสานทุกหน่วยงานเมื่อเกิดเหตุ

๑๐.๒ การสื่อสารระหว่างศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวระดับอำเภอ เทศบาล กับศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวระดับจังหวัด ให้ใช้ระบบสื่อสาร ดังนี้

- ๑) ระบบโทรศัพท์มือถือ
- ๒) ระบบโทรศัพท์พื้นฐานและโทรสาร
- ๓) ระบบเครือข่ายวิทยุสื่อสารต่างๆ

อนุมัติใช้แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยหนาวจังหวัดสุโขทัย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๓

(นายไมตรี ไตรติลานันท์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย

ผู้อำนวยการจังหวัด

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๒